

La Fundación Ford, el Grupo de Análisis para el Desarrollo (GRADE)
y Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)

Seminario regional:

HACIA LOS **CENSOS NACIONALES** DE
COLOMBIA (2015) Y **PERÚ** (2017)
DESDE UNA PERSPECTIVA ÉTNICA:
RETOS Y DESAFÍOS

Ponente: Fabiana del Popolo

Título : El derecho a la información de pueblos indígenas y afrodescendientes:
avances regionales en los censos de la década 2010

Enero 2013

Seminario Regional Hacia los censos nacionales de Colombia (2015) y Perú (2017) desde una perspectiva étnica: retos y desafíos

Fundación Ford, GRADE, CEPAL
Bogotá, 30 de enero al 1 de febrero de 2013

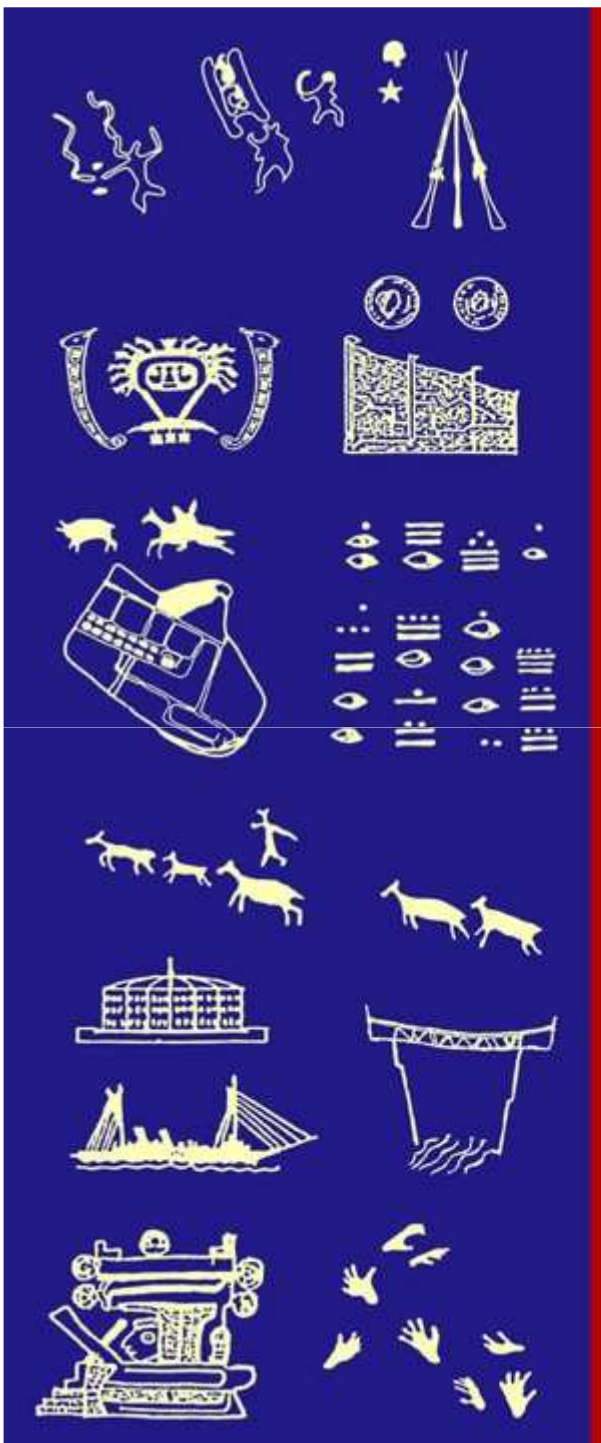
El derecho a la información de pueblos indígenas y afrodescendientes: avances regionales en los censos de la década 2010



NACIONES UNIDAS



Fabiana Del Popolo
Oficial de Asuntos de Población
CELADE-División de Población
Fabiana.delpopolo@cepal.org





NAACIONES UNIDAS

CEPAL

La vigencia del tema

- Estándares internacionales de derechos humanos, obligatorios para los estados: información, herramienta para la **promoción de los derechos**.
- Información, herramienta técnica fundamental para el diseño, implementación y monitoreo de políticas públicas e **innegable utilidad política**.
- Necesidad de incluir la **autoidentificación de los pueblos y personas indígenas y afrodescendientes en todas las fuentes de datos**.
- Demanda incluida en diversos instrumentos de derechos humanos y acuerdos regionales e internacionales: **la información es un derecho**.



NAACIONES UNIDAS

CEPAL



Para contar con todas y todos... Acuerdos y estándar mínimo para los países de la región





1. ETAPA PRECENSAL:

- *Presupuesto, cronograma, organización administrativa*
- *Diseño conceptual y metodológico*: respetar criterio de autoidentificación; inclusión de las personas afrodescendientes en más países; identificación de los pueblos indígenas de pertenencia; inclusión de otras dimensiones y adecuación cultural de la boleta; preparación de la cartografía; pruebas pilotos.
- *Capacitación; logística y distribución de materiales*
- *Diseño e implementación de campañas*

2. TRABAJO DE CAMPO

- *Supervisión*: detectar problemas de omisión/cobertura

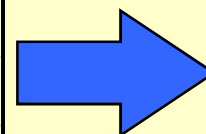
-3. ETAPA POST-CENSAL

- *Evaluación de cobertura y calidad*
- *Procesamiento y análisis, difusión y uso*

Participación de pueblos indígenas y afrodescendientes / Institucionalidad ^{LS}

Inclusión de preguntas para la identificación de afrodescendientes: censos décadas 2000 y proyección 2010

Censos década 2000
Brasil 2000
Colombia 2005
Costa Rica 2000
Cuba, 2000
Ecuador 2001
El Salvador 2007
Guatemala 2002 (*)
Honduras 2001
Nicaragua 2005



Censos década 2010
Argentina 2010
Bolivia 2012
Brasil 2010
Colombia 2015**
Costa Rica 2011
Cuba, 2012
Ecuador 2010
El Salvador 2017**
Guatemala 2013**
Honduras 2013**
Nicaragua 2015**
Panamá 2010
Paraguay 2012
Perú 2017**
Uruguay 2011
Venezuela 2011

Notas:

* Sólo garífunas

** Tienen previsto la inclusión afrodescendiente

Pueblos indígenas: 17 países

Autoidentificación: revisión de las preguntas, todos los países → pruebas piloto, con participación: clave

Cartografía: ejemplos Brasil, 2010 y Costa Rica, 2011

Adecuación cultural e instrumentos complementarios:

Rep. Bolivariana de Venezuela, 2011; Chile, 2012; Costa Rica, 2011; Perú, censo de comunidades amazónicas, 2007; otros antecedentes, década 2000: Censo Indígena de Paraguay, 2002 (2012); Censo indígena Venezuela, 2001; Encuesta complementaria de pueblos indígenas, Argentina, 2004 (2013-2014).

Campañas, y mejora en mecanismos de participación

Procesamiento y difusión de resultados: acceso a microdatos

Institucionalidad: Ecuador, la CONEPIA (2007); Guatemala, UPyG (2009); Venezuela, Subsecretaría de estadísticas afrodescendientes (2007)

Avances dispares entre países

Resultados censales: crecimiento poblacional y aumento en la autoidentificación

Países y fecha censales	Población total	Afrodescendientes	%Afro
Brasil			
2000	168666180	75872428	45.0
2010	190755799	97171614	50.9
Tasa de crecimiento medio anual (por mil)	12.4	25.1	---
Costa Rica			
2000	3713004	72784	2.0
2011	4301712	334437	7.8
Tasa de crecimiento medio anual (por mil)	13.5	148.7	---
Ecuador			
2001	12156608	604009	5.0
2010	14483499	1041559	7.2
Tasa de crecimiento medio anual (por mil)	19.7	62.4	---

Fuente: CELADE, procesamientos especiales de los microdatos censales

Resultados censales: crecimiento poblacional y aumento en la autoidentificación

País y fechas censales	Población Total	Población de pueblos indígenas	% Indígena
Argentina			
2004-2005 (ECPI)	38,747,148	603,758	1.6
2010	40,117,096	955,032	2.4
T. crecimiento anual (por mil)	7.0	96.1	---
Costa Rica			
2000	3,713,004	63,876	1.7
2011	4,301,712	104,143	2.4
T. crecimiento anual (por mil)	13.5	45.4	---
Ecuador			
2001	12,156,608	830,418	6.8
2010	14,483,499	1,018,176	7.0
T. crecimiento anual (por mil)	19.7	22.9	---
México			
2000	97,014,867	6,101,630	6.3
2010	112,336,538	15,700,000	14.0
T. crecimiento anual (por mil)	14.8	99.1	---
Panamá			
2000	2,839,177	284,753	10.0
2010	3,405,813	417,547	12.3
T. crecimiento anual (por mil)	18.4	39.0	---

Necesidad de analizar exhaustivamente la calidad de la información

Panamá 2010: porcentaje de hijos/as del jefe de hogar según condición étnico-racial, por tipo de hogares

Tipo de hogares: condición étnico-racial del jefe y cónyuge	Condición étnico-racial de los hijos/as		
	No afrodescendiente	Afrodescendientes	Total (%)
Hogares biparentales "mixtos"	70.9	29.1	100.0
Biparentales, Jefe y cónyuge afrodescendientes	18.0	82.0	100.0
Monoparentales, jefe afrodescendiente	31.9	68.1	100.0
Biparentales, ni jefe ni cónyuge afrodescendientes	99.4	0.6	100.0
Monoparentales, jefe no afrodescendiente	98.1	1.9	100.0

Fuente: CELADE, procesamientos especiales de los microdatos censales

Nota: hogares "mixtos": Jefe afrodescendiente y cónyuge no afro; o, jefe no afrodescendiente y cónyuge sí.

Necesidad de definir criterios técnico-políticos para la construcción de indicadores

Uruguay 2011: población según condición étnico-racial

Condición étnico-racial	Cree tener ascendencia		Principal ascendencia	
	Total	Porcentaje	Total	Porcentaje
Afrodescendientes	255,074	7.8	149,689	4.6
Indígenas	159,319	4.9	76,452	2.4

Panamá 2010: estimación de población afrodescendiente según criterio metodológicos

Criterios	Población afrodescendiente	
	Total	%
Según autoidentificación (variable "original")	300,551	8.8
Al menos 1 persona afrodescendiente en el hogar	557,803	16.4
Jefe o cónyuge afrodescendiente	420,401	12.5

Fuente: CELADE, procesamientos especiales de los microdatos censales

- **Consolidar avances:**
 - ✓ Incluir la (auto)identificación de pueblos indígenas y afrodescendiente en todas las fuentes de datos, con criterios comparables, siguiendo las recomendaciones internacionales
 - ✓ Análisis y difusión de la información censal: brindar/mejorar acceso y oportunidad
 - ✓ Generar/fortalecer capacidades nacionales para utilizar y difundir la información censal sobre pueblos indígenas y afrodescendientes en un sentido bidireccional: incidencia política.

- ✓ La generación de información sobre pueblos indígenas y afrodescendientes así como los mecanismos participativos deben tener un **marco institucional**, con recursos humanos y financieros adecuados: consolidar procesos.
- ✓ Sobre los indicadores: lectura y (re)interpretación en el marco de derechos, acorde a contextos socio-históricos, culturales y territoriales (considerar heterogeneidad)
- ✓ Necesidad de proponer indicadores complementarios y diseños de instrumentos que permitan monitorear avances hacia la erradicación de la discriminación y el respeto a los derechos colectivos

POSIBLES LINEAS DE ACCION

EN EL NIVEL REGIONAL

- Proponer la creación de un Grupo de trabajo sobre pueblos indígenas y afrodescendientes en la Conferencia de Población, CEPAL, Montevideo 2013 (propuestas y monitoreo de los avances)
- Obtener recursos financieros de nivel nacional y regional para la participación de representantes de las personas indígenas y afrodescendientes en diferentes programas de capacitación
- Evaluar a nivel regional la calidad de la información sobre pueblos indígenas y afrodescendientes en la década de censos 2010 (elevar recomendaciones a instancias pertinentes).
- Fortalecer alianza con las Oficinas del Relator de Naciones Unidas contra el racismo, la discriminación racial, la xenofobia y las formas conexas de intolerancia, y del Relator Especial para los derechos de los pueblos indígenas: monitorear y evaluar el cumplimiento de las recomendaciones en materia de información

EN EL NIVEL NACIONAL

- Crear un grupo de trabajo (comisión, comité, consejo, etc.) interinstitucional de carácter permanente, en el ámbito de los institutos nacionales de estadística y censos:

i. inclusión de todos actores pertinentes

ii. organización, funciones y estatus jurídico, acorde a las modalidades de cada país (vínculos permanentes y establecer acuerdos formales)

iii: funciones: elaborar plan de trabajo, difusión y aplicación de las recomendaciones internacionales (establecer prioridades); identificación de actores y socios en cada fase de producción información; establecer subgrupos de trabajo para diferentes fuentes de datos; diseñar e implementar programas para fortalecer capacidades; promover espacios para el análisis y conceptualización de indicadores; identificar buenas prácticas y factores facilitadores; identificar obstáculos; evaluar y corregir rumbos de acción.

